



ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА СОВЕТ МИНИСТРОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13 сентября 2018 г. № 2-15

Об утверждении Методики исчисления размера причиненного водным биоресурсам вреда (ущерба)

В целях расчета вреда (ущерба), причиненного водным биоресурсам юридическими лицами, физическими лицами-предпринимателями, физическими лицами, в том числе иностранными, вследствие нарушений законодательства Донецкой Народной Республики в сфере рыболовства и сохранения водных биоресурсов, которые привели к гибели водных биоресурсов, уничтожению нерестилищ, снижению рыбопродуктивности водных объектов, а также расчета затрат на восстановление экосистемы, руководствуясь частью 1 статьи 52 Закона Донецкой Народной Республики от 23 июня 2017 года № 185-ІНС «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», Совет Министров Донецкой Народной Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Методику исчисления размера причиненного водным биоресурсам вреда (ущерба) (прилагается).
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Врио Председателя
Совета Министров



Д.В. Пушилин

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением
Совета Министров
Донецкой Народной Республики
от 13 сентября 2018 г. № 2-15

**Методика
исчисления размера, причиненного водным биоресурсам
вреда (ущерба)**

I. Общие положения

1.1. Методика исчисления размера причиненного водным биоресурсам вреда (ущерба) (далее – Методика), применяется при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере рыболовства и сохранения водных биоресурсов Донецкой Народной Республики для расчета вреда (ущерба), причиненного водному и рыбному хозяйству Донецкой Народной Республики юридическими лицами, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, физическими лицами-предпринимателями, физическими лицами, в том числе иностранными, вследствие нарушений ими законодательства Донецкой Народной Республики в сфере рыболовства и сохранения водных биоресурсов, которые привели к гибели водных биоресурсов, уничтожению нерестилищ, снижению естественной рыбопродуктивности водоемов, а также необходимых затрат на восстановление экосистемы

1.2. В Методике термины употребляются в следующем значении:

биомасса (как удельная величина) — суммарная сырая масса особей вида, группы видов или сообщества организмов, отнесённая к единице площади или объёма воды (на участке местообитания, в районе или зоне негативного воздействия);

биомасса — характеристика запаса водных биоресурсов (одного или нескольких видов добываемых (вылавливаемых) водных биоресурсов) безотносительно к единице площади или объёма;

коэффициент промыслового возврата - отношение количества водных биоресурсов достигших промыслового размера к исходному количеству водных биоресурсов на начальных возрастных стадиях развития (икра, личинки), исчисляемое в процентах или коэффициенте;

рыбопродуктивность естественная – свойство водного объекта рыбохозяйственного значения воспроизводить и поддерживать в течение года

определенную величину биомассы водных биоресурсов, которая выражается в весовых единицах, отнесенных к единице площади (кг/га);

1.3. Другие термины, используемые в настоящей Методике, употребляются в значениях, предусмотренных действующим законодательством Донецкой Народной Республики.

1.4. Расчет размера вреда (ущерба), причиненного водным биоресурсам в результате нарушения законодательства Донецкой Народной Республики в сфере рыболовства и сохранения водных биоресурсов, определяется в стоимостном выражении и выполняется в случаях:

массовой гибели водных биоресурсов;
снижения рыбопродуктивности водного объекта;
ухудшения условий среды обитания и воспроизводства водных биоресурсов, в связи с полной или частичной утратой мест нереста и размножения, нагула, зимовки и путей миграции.

1.5. Методика предназначена для расчета вреда (ущерба), причиненного водному и рыбному хозяйству Донецкой Народной Республики в результате нарушений законодательства в сфере рыболовства и сохранения водных биоресурсов и устанавливает порядок расчета вреда (ущерба), нанесенного водным биоресурсам Донецкой Народной Республики и затрат на восстановление нарушенного состояния водной экосистемы в результате:

1.5.1. Проведения работ в водоохранных зонах водных объектов, рыбохозяйственных водных объектах и их прибрежных защитных поясах, в рыбоохранных зонах.

1.5.2. Осуществления хозяйственной и иной деятельности (эксплуатации, строительства, реконструкции, капитального ремонта предприятий, сооружений и других объектов, которые привели к гибели водных биоресурсов, уничтожению нерестилищ, снижению естественной рыбопродуктивности водоемов.

1.5.3. Забора воды из водных объектов рыбохозяйственного значения без принятия мер по предотвращению попадания водных биоресурсов в водозаборные устройства и сооружения.

1.5.4. Стихийных бедствий, аномальных природных явлений, аварийных ситуаций природного и техногенного характера, которые привели к гибели водных биоресурсов, уничтожению нерестилищ, снижению рыбопродуктивности водоемов, для организации мероприятий по восстановлению их нарушенного состояния.

Средства от возмещения, нанесенного водным биоресурсам вреда (ущерба) и затрат на восстановление нарушенного состояния водной экосистемы направляются в республиканский бюджет.

1.6. Методика не распространяется на проведение расчета размера вреда (ущерба), причиненного водному и рыбному хозяйству Донецкой Народной Республики вследствие незаконной добычи (вылова) или уничтожения водных

биоресурсов гражданами ДНР, иностранными гражданами и лицами без гражданства, размер которого устанавливается в соответствии с таксами, утвержденными Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 26 апреля 2017 г. № 6-9 «Об утверждении Такс исчисления размера ущерба, причиненного вследствие незаконной добычи (вылова) или уничтожения физическими лицами и субъектами хозяйствования водных биоресурсов».

II. Общие принципы расчета вреда (ущерба) причиненного водным биоресурсам

2.1. Размер вреда (ущерба) водным биоресурсам зависит от последствий многостороннего воздействия негативных факторов на состояние водных биоресурсов и среды их обитания, а также является суммарной величиной его составляющих компонентов (понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды и затрат на восстановление экосистемы), включающей:

2.1.1. Прямой вред (ущерб), причиненный водным биоресурсам вследствие их гибели (на всех стадиях развития).

2.1.2. Вред (ущерб) от потери потомства, причиненный экосистеме вследствие гибели водных биоресурсов;

2.1.3. Вред (ущерб) от ухудшения условий обитания и воспроизводства водных биоресурсов (утрата мест нереста и размножения, зимовки, нагульных площадей, нарушение путей миграции, ухудшение гидрохимического и гидрологического режимов водного объекта);

2.1.4. Затраты на восстановление среды обитания водных биоресурсов и их численности.

2.2. Основанием и основными исходными данными для расчета вреда (ущерба), причиненного водным биоресурсам нарушением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, могут быть материалы административного или уголовного дела (протоколы, акты, рапорты, сообщения, фотографии и другие документы); прямые подсчеты и измерения, результаты контрольных ловов, а также официальные сведения научно-исследовательских учреждений и организаций о состоянии промысловых запасов данного объекта (вида) промысла и другие аспекты причинения вреда (ущерба).

2.3. Вред (ущерб) определяется одинаково как для освоенных, так и неосвоенных промыслом водных объектов.

2.4. При проведении расчетов вреда (ущерба) применяют средние биологические показатели для основных видов водных биоресурсов, перечень которых приведен в Приложении 1 к настоящей Методике.

2.5. Определение размера вреда (ущерба) по настоящей Методике осуществляют должностные лица органа исполнительной власти,

реализующего государственную политику в сфере водного и рыбного хозяйства.

III. Подсчет размера причиненного вреда (ущерба)

3.1. Методика устанавливает порядок подсчета той части вреда (ущерба), определение которой подвергается количественному учету.

3.2. Размер вреда (ущерба), причиненного водным биоресурсам, является суммарной величиной его составляющих компонентов, рассчитанных для каждого вида водных биоресурсов, и выражается формулой:

$$N = N^1 + N^2 + N^3 + N^4$$

где:

N - размер вреда (ущерба), причиненный водным биоресурсам, нарушением законодательства, руб.;

N^1 - размер прямого вреда (ущерба) от гибели водных биоресурсов, руб.;

N^2 - размер вреда (ущерба) от потери потомства погибших водных биоресурсов, руб.;

N^3 - размер вреда (ущерба) от ухудшения условий обитания и воспроизводства водных биоресурсов (утрата мест нереста и размножения, зимовки, нагульных площадей, нарушение путей миграции, ухудшение гидрохимического и гидрологического режимов водного объекта), руб.;

N^4 - затраты на восстановление нарушенного состояния водных биоресурсов, руб.

3.3. Расчет размера вреда (ущерба) от гибели водных биоресурсов выполняется по каждому виду водного биоресурса отдельно и затем суммируется, при этом поврежденные молодь, личинки и икра рыб (водных биоресурсов) считаются погибшими и учитываются в расчете вреда (ущерба) водным биоресурсам как взрослые особи.

3.4. Прямой вред (ущерб), причиненный экосистеме вследствие гибели водных биоресурсов (на всех стадиях развития), подсчитывается:

3.4.1. Для водных биоресурсов (кроме водных растений) по формуле:

$$N_1 = Z \left(n \times p + \frac{n_1 \times p \times k_1}{100} + \frac{n_2 \times p \times k_2}{100} \right),$$

где:

N_1 - размер вреда (ущерба), причиненный гибелью особей или незаконным изъятием погибших особей из водной среды (руб.);

Z - средняя стоимость 1 кг свежего, необработанного водного биоресурса, по действующим розничным рыночным ценам региона на момент фиксации вреда (ущерба) (руб.);

n - количество погибших половозрелых особей и молоди или незаконно изъятых погибших особей из водного объекта (экз.);

P - средняя масса половозрелой особи* (кг);

n_1 – количество погибших личинок (экз.);

n_2 – количество погибшей икры (экз.);

k_1 – коэффициент промыслового возврата** от личинок (в процентах);

k_2 – коэффициент промыслового возврата от икры (в процентах).

3.4.2. Для водных растений по формуле:

$$N_1 = p \times Z,$$

где:

N_1 – размер вреда (ущерба), причиненного гибелью или незаконной добычей погибших растений (руб.);

p – общая масса погибших или незаконно добытых погибших растений (кг);

Z – стоимость 1 кг растений по действующим розничным рыночным ценам региона на момент фиксации вреда (ущерба) (руб.).

При этом общая масса погибших водных растений (p) по формуле:

$$p = (n - n_1) \times S \times 10^{-3},$$

где:

n – биомасса водных растений до негативного воздействия, г/м²;

n_1 – биомасса водных растений после негативного воздействия, г/м²;

S – площадь дна в водном объекте или его отдельном участке в котором произошла гибель водных растений, м²;

10^{-3} – множитель для перевода граммов в килограммы.

3.4.3. Вред (ущерб) от потери потомства, причиненный экосистеме вследствие гибели водных биоресурсов подсчитывается по формуле:

$$N_2 = \frac{n \times Q \times k \times p \times r \times c}{10000} \times Z,$$

где:

N_2 – размер вреда (ущерба), причиненный потерей потомства (руб.);

n – количество погибших или незаконно изъятых, погибших половозрелых особей и молоди (шт.);

Q – средняя плодородность икринок, личинок (экз.);

k – коэффициент промыслового возврата от икры (личинок) (в процентах);

p – средняя масса половозрелой особи (кг);

r – относительная часть (или часть) самок в стаде (в процентах);

c – кратность нереста (раз);

Z – стоимость 1 кг свежего, необработанного водного биоресурса, по действующим розничным рыночным ценам региона на момент фиксации вреда (ущерба) (руб.).

* При расчетах прямого вреда (ущерба) допускается использование средней фактической массы погибших или незаконно изъятых погибших особей из водного объекта особей данного вида водных биоресурсов.

** Количество погибших личинок и коэффициент промыслового возврата от личинок определяются исключительно на основании выводов (заключений) научных учреждений и организаций.

3.5. Расчет размера вреда (ущерба) от потери потомства погибших водных биоресурсов выполняется по каждому виду водного биоресурса отдельно (за исключением водных растений) и затем суммируется.

3.6. Вред (ущерб), причиненный водным биоресурсам вследствие ухудшения условий обитания и воспроизводства водных биоресурсов (утрата мест нереста и размножения, зимовки, нагульных площадей, нарушение путей миграции, ухудшение гидрохимического и гидрологического режимов водного объекта), определяется:

для водных биоресурсов (водных растений) по формуле:

$$N_3 = S \times (b - b_1) \times Z,$$

где:

N_3 – убытки от ухудшения условий воспроизводства (руб.);

S – площадь (участок водного объекта), на которой проявляется действие неблагоприятных факторов (га);

b – производительность участка по данному объекту (виду водного биоресурса) промысла до начала действия неблагоприятного фактора (кг/га)*;

b_1 – производительность участка по данному объекту (виду водного биоресурса) промысла после действия неблагоприятного фактора (кг/га);

Z – стоимость 1 кг свежего, необработанного водного биоресурса и водных растений, по действующим розничным рыночным ценам региона на момент фиксации вреда (ущерба) (руб.).

3.7. Научно-исследовательскими учреждениями и организациями или рыбохозяйственными организациями на основе существующих в их распоряжении материалов, которые относятся к данному участку, а при отсутствии таких – по данным аналогичных участков, похожих по рыбохозяйственным характеристикам, или на основе экспертных оценок определяются такие показатели:

k – коэффициент промыслового возврата;

b – производительность участков по данному объекту промысла;

Q – средняя плодородность водных биоресурсов;

r – относительная часть самок в стаде;

c – кратность нереста;

p – средняя масса объекта промысла.

3.8. Биологические показатели водных биоресурсов для конкретного водного объекта (его части) могут уточняться на основании результатов исследований научных учреждений и организаций.

*В случае если этот участок водного объекта имеет промысловое значение, производительность рассчитывается путем деления количества добытых на участке водных биоресурсов и водных растений на площадь.

Если на участке промысел перечисленных объектов лова не осуществляется (например, на нерестилищах, зонах размножения), то производительность рассчитывается, исходя из значения участка в воспроизводстве и промысловом возврате вышеназванных объектов.

Если участок имеет как промысловое, так и репродуктивное значение, то производительность представляет собой сумму величин, которые рассчитаны приведенными способами.

3.9. Затраты на восстановление экосистемы определяются в стоимостном выражении исходя из последствий негативного воздействия на состояние водных биоресурсов и среды их обитания, а также вида и объемов работ, необходимых для восстановления экосистемы (далее – восстановительные мероприятия).

Последствия негативного воздействия на состояние водных биоресурсов и среды их обитания определяются в натуральном выражении, а виды и объем восстановительных мероприятий определяются характером и масштабами последствий негативного воздействия на экосистему (места нереста и размножения, зимовки, нагула, пути миграции, среда обитания).

Исходя из продолжительности негативного воздействия на экосистему определяется кратность проведения восстановительного мероприятия (единовременное, ежегодно в течение нескольких лет, на протяжении всего периода эксплуатации объекта хозяйственной деятельности).

Выполнение восстановительных мероприятий планируется в объеме, эквивалентном последствиям негативного воздействия.

Объемы затрат для выполнения восстановительных мероприятий, являются ориентировочными и уточняются в рамках договорных отношений с подрядными организациями, выполняющими такие мероприятия или проектной сметной документацией.

3.10. Восстановление экосистемы может осуществляться посредством:

3.10.1. Искусственного воспроизводства водных биоресурсов.

3.10.2. Акклиматизации водных биоресурсов.

3.10.3. Рыбохозяйственной мелиорации водных объектов.

3.11. Выбор оптимального варианта восстановительных мероприятий в целях сохранения биологического разнообразия водных биоресурсов осуществляется исходя из принципа их проведения в том же водном объекте, в котором осуществляется хозяйственная деятельность, и в отношении тех видов водных биоресурсов и среды их обитания, которые утрачены в результате негативного воздействия такой деятельности.

В случае невозможности соблюдения, по объективным причинам, вышеназванного принципа (например, недостаточность или отсутствие мощностей и технологий искусственного воспроизводства и т.д.) допускается проведение восстановительных мероприятий (искусственное воспроизводство) в отношении других более ценных или перспективных видов водных биоресурсов, с последующей их добычей (выловом), в количестве, эквивалентном промысловому возврату не восстанавливаемых видов водных биоресурсов.

3.12. Расчет количества личинок или молоди рыб (других водных биоресурсов), необходимого для восстановления видовой популяции экосистемы, посредством их искусственного воспроизводства, выполняется по формуле:

$$N_M = N / (p \times s),$$

где:

N_M — количество воспроизводимых водных биоресурсов (личинки, молоди рыб, других водных биоресурсов), экз.;

N — потери (размер вреда) водных биоресурсов, кг или т;

p — средняя масса одной воспроизводимой особи водных биоресурсов в промысловом возврате, кг (определяется согласно биотехническим показателям по разведению молоди (личинки));

s — коэффициент промыслового возврата или пополнения промыслового запаса, в долях единицы.

3.13. Целесообразность проведения одного из вариантов восстановительных мероприятий обосновывается характером и величиной последствий негативного воздействия на водные объекты рыбохозяйственного значения. При проведении восстановительных мероприятий путем искусственного воспроизводства водных биоресурсов расчет количества выпускаемых (личинки или молоди) водных биоресурсов определяется по формуле, приведенной в п.3.12. настоящей Методики.

Если такие мероприятия направлены на восстановление водных биоресурсов посредством рыбохозяйственной мелиорации, то объем (площадь) восстановительных мероприятий определяется как соотношение потерь водных биоресурсов к показателю прироста рыбопродуктивности от проведения мероприятий по рыбохозяйственной мелиорации на единицу площади водного объекта рыбохозяйственного значения.

В случае восстановления среды обитания (мест нереста и размножения, зимовки, нагула, путей миграции) водных биоресурсов посредством рыбохозяйственной мелиорации водного объекта, объем (площадь) восстановительных мероприятий принимается исходя из нарушенного объема (площади) среды обитания (мест нереста и размножения, зимовки, нагула, путей миграции) водных биоресурсов.

3.14. Если последствия негативного воздействия носят постоянный характер (величина потерь водных биоресурсов составляет в натуральном выражении 5 т и более) или временный характер (величина таких потерь 10 т и более), то восстановительные мероприятия проводятся путем создания новых или реконструкции существующих мощностей, обеспечивающих проведение таких мероприятий.

В данном случае для расчета затрат на восстановление нарушенного состояния водных биоресурсов определяется ориентировочным объёмом капитальных вложений и текущих эксплуатационных (операционных) затрат, которые определяются при разработке проектно-сметной документации на осуществление восстановительных мероприятий.

Приложение 1
к Методике исчисления размера
причиненного водным
биоресурсам вреда (ущерб)
(пункт 2.4)

**Перечень
средних биологических показателей основных видов водных биоресурсов**

Виды рыб	Средняя масса половозрелой особи, (кг)	Плодовитость, (Q – тыс. шт)	Кратность нереста, (С – раз)	Относительная часть или часть самок, (Z- %)	Коэффициент промыслового возврата от икры, (К - %)
1	2	3	4	5	6
Азовское море, лиманы и устье рек					
Лещ	0,92	150	10	50	0,004
Судак	1,74	1450	6-7	50	0,0012
Тарань	0,137	60	4-5	50	0,015
Шемая	0,25	10	7-8	25	0,009
Рыбец	0,395	50	5	50	0,009
Пиленгас	0,9	1000	10	50	0,001
Шип	12,0	600	5-6	25	0,01
Осетр	13,7	120	5-6	25	0,01
Белуга	120,0	1500	7-8	50	0,01
Севрюга	7,5	100	3	50	0,01
Камбала - калкан	0,82	570	7-8	50	0,0002
Камбала - глосса	0,3	7000	4	50	0,0002
Сельдь	0,18	75	3	50	0,003
Хамсаазовская	0,0087	20	2	50	0,09
Тюлька	0,003	11	2	50	0,07
Бычок-мартовик	0,035-0,04	5	3	70	0,28
Бычок-кругляк	0,025	2,7	3	70	0,43
Бычок-песчаник	0,025	4,6	3	70	0,2
Чехонь	0,35	33,5	5-6	50	0,02
Морской кот	6,0	-	-	-	-
Внутренние водоемы ДНР					
Лещ	0,92	261	4	50	0,001
Судак	1,0	700	3	60	0,001
Сазан (каarp)	2,5	700	4	65	0,0005
Щука	1,1	65	4	50	0,003

Продолжение приложения 1

1	2	3	4	5	6
Плотва	0,125	50	4	50	0,004
Густера	0,27	60	4	65	0,005
Красноперка	0,2	55	4	50	0,003
Окунь	0,15	25	3	65	0,005
Жерех	1,6	100	3	66	0,003
Сом	3,6	175	4	50	0,001
Уклея	0,01	6,0	2	50	0,133
Голавль	0,7	65	4	50	0,001
Пескарь	0,03	2	2	25	0,066
Ерш	0,05	100	6	50	0,01
Рыбец	0,395	100	5	50	0,009
Язь	0,7	90	5	50	0,003
Линь	0,48	300	4	50	0,001
Чехонь	0,35	33,5	6	50	0,02
Карась серебряный	0,25	250	8	90	0,006
Подуст	0,4	5,4	4	50	0,004
Бычок	0,04	1,5	2	50	0,133
Белый амур	2,0	-	-	-	-
Налим	1,5	5000	4	50	0,002
Белый толстолобик	2,7	-	-	-	-
Пестрый толстолобик	3,5	-	-	-	-
Канальный сом	1,3	-	-	-	-
Раки	0,06	0,3	5	50	7,0

Примечание: Средние биологические показатели основных промысловых видов рыб приведены по данным Института гидробиологии НАНУ, Института рыбного хозяйства УААН, Южного НИИ морского рыбного хозяйства и океанографии, АзНИИРХ, Днепропетровского и Харьковского национальных университетов Украины.