



# ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА СОВЕТ МИНИСТРОВ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 5-18 от 09.04.2015 г.

### Об утверждении Временного положения о порядке легализации профессиональных союзов и их объединений

Совет Министров Донецкой Народной Республики постановляет:

1. Утвердить Временное положение о порядке легализации профессиональных союзов и их объединений.
2. Настоящее Постановление вступает в силу с момента опубликования.

Председатель  
Совета Министров



А.В. Захарченко

УТВЕРЖДЕНО:  
Постановлением Совета Министров  
Донецкой Народной Республики  
от 09.04.2015 г. № 5-18

## **Временное положение о порядке легализации профессиональных союзов и их объединений**

Установить, что вновь созданные профессиональные союзы, их организации, объединения профсоюзов подлежат легализации в Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики (далее – Министерство) и в его территориальных органах.

Настоящее Временное положение о порядке легализации профессиональных союзов и их объединений (далее - Порядок) разработано, в соответствии с требованиями действующего законодательства Донецкой Народной Республики, с целью установления единых правил, направленных на урегулирование правоотношений, связанных с созданием, деятельностью, ликвидацией профессиональных союзов и их объединений.

### **I. Общие положения**

1.1. Правовой основой настоящего Порядка являются Конституция Донецкой Народной Республики, законы Донецкой Народной Республики, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты.

1.2. Профессиональные союзы (далее - профсоюзы) создаются с целью осуществления представительства и защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов членов профсоюза.

Информация относительно их уставных и программных документов является общедоступной.

1.3. Действие настоящего Порядка распространяется на деятельность профсоюзов, их организаций, объединений профсоюзов, профсоюзных органов и на профсоюзных представителей в пределах их полномочий, на работодателей, их объединения, а также на органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Действие настоящего Порядка не распространяется на деятельность объединений граждан, созданных в соответствии с другими законодательными актами Донецкой Народной Республики.

Определение «профсоюз» или производные от него могут использовать в своем наименовании лишь те организации, которые действуют на основании настоящего Порядка.

1.4. Граждане имеют право на основе свободного волеизъявления без какого-либо разрешения создавать профсоюзы, вступать в них и выходить из них на условиях и в порядке определенных их Уставами, принимать участие в работе профсоюзов. Иностранцы граждане и лица без гражданства не могут

создавать профсоюзы, но могут вступать в профсоюзы, если это предусмотрено их Уставами.

1.5. Деятельность профсоюзов основывается на принципах:

- 1) добровольности;
- 2) равноправия;
- 3) самоуправления;
- 4) законности;
- 5) отсутствия имущественного интереса членом;
- 6) свободного выбора территории деятельности;
- 7) публичности и гласности.

1.6. Основные термины и их определения, применяемые в настоящем Порядке:

1) **профессиональный союз (профсоюз)** - добровольная некоммерческая общественная организация, объединяющая граждан, связанных общими интересами по роду их профессиональной (трудовой) деятельности (учебы) в целях представительства и защиты трудовых, социальных, экономических и образовательных прав и интересов своих членом;

2) **республиканская профсоюзная организация** – добровольное объединение организаций профсоюзов, действующих в большинстве административно-территориальных единиц Донецкой Народной Республики;

3) **территориальная (местная) организация профсоюза** – добровольное объединение, которое объединяет не менее двух первичных профсоюзных организаций, действующих на разных предприятиях, учреждениях, организациях, учебных заведениях или действующих в пределах определенной отрасли, вида деятельности одной административно-территориальной единицы (города, района в городе, района, села, поселка);

4) **первичная профсоюзная организация**- добровольное объединение членом профсоюза или организаций профсоюзов, работающих, как правило, на одном предприятии, в учреждении, организации независимо от формы собственности и вида хозяйственной деятельности, у физического лица, использующего наемный труд, у лица, обеспечивающего себя работой самостоятельно, или учатся в одном учебном заведении, действующее на основании Устава республиканской профсоюзной организации или территориальной (местной) организации профсоюза;

5) **организации профсоюза** – организационные звенья профсоюза, определенные Уставом профсоюза, реализующие полномочия, предусмотренные Уставом профсоюза и настоящим Порядком;

6) **объединение профсоюзов** – добровольное объединение не менее двух профсоюзов, созданное для выполнения своих уставных целей, по отраслевому, территориальному или другому признаку и действующее в соответствии с договором (соглашением) о создании соответствующего объединения;

7) **республиканское объединение профсоюзов** – добровольное объединение (советы, федерации, конфедерации и т.п.) профсоюзов, организаций профсоюзов большинства административно-территориальных

единиц Донецкой Народной Республики, действующее в соответствии с договором (соглашением) о создании соответствующего объединения;

8) **территориальное (местное) объединение профсоюзов** – добровольное объединение (советы, федерации, конфедерации и т.п.) профсоюзов, организаций профсоюзов, действующее на территории одной административно-территориальной единицы (района, города, района в городе, села, поселка);

9) **член профсоюза** – лицо (работник, лицо, временно неработающее, пенсионер, учащийся, студент, другое лицо согласно Уставу профсоюза), которое входит в состав профсоюза, признает его Устав и платит членские взносы;

10) **профсоюзный орган** - орган, созданный согласно с Уставом профсоюза, объединения профсоюзов, через который профсоюз осуществляет свои полномочия;

11) **профсоюзный представитель** - руководитель профсоюза, ее организации, объединения профсоюзов, профсоюзного органа, профсоюзный организатор или другое лицо, уполномоченное на представительство Уставом или соответствующим решением профсоюзного органа;

12) **работодатель** - владелец предприятия, учреждения, организации независимо от формы собственности, вида хозяйственной деятельности, отраслевой принадлежности или уполномоченный им орган (руководитель) или физическое лицо, использующее наемный труд в соответствии с законодательством, с которым работник состоит в трудовых отношениях;

13) **работник** - физическое лицо, работающее на основании трудового договора на предприятии, в учреждении, организации или у физического лица, использующего наемный труд, на которого распространяется законодательство о труде, лицо, занимающееся независимой профессиональной, индивидуальной трудовой деятельностью;

14) **учащийся** – лицо, обучающееся в учреждении образования, учебном заведении: ученик, студент, воспитанник, слушатель, курсант, стажер, аспирант, докторант и другие категории обучающихся.

1.7. Принадлежность или непринадлежность к профсоюзу не может быть основанием для ограничения прав и свобод граждан, гарантированных Конституцией Донецкой Народной Республики и другими законодательными актами Донецкой Народной Республики, или для предоставления ему органами государственной власти или органами местного самоуправления каких-либо льгот или преимуществ.

Запрещается любое ограничение прав или установления преимуществ при заключении, изменении или прекращении трудового договора в связи с принадлежностью или непринадлежностью к профсоюзам или определенному профсоюзу, вступлением в него или выходом из него.

1.8. Членами профсоюзов могут быть физические лица, которые работают на предприятии, в учреждении или организации независимо от формы собственности и вида ведения хозяйства, у физического лица, использующего

наемный труд, у лица, обеспечивающего себя работой самостоятельно, лица, которые обучаются в учебных заведениях.

Граждане (работники) свободно избирают профсоюз, в который они желают вступить. Основанием для вступления в профсоюз является заявление гражданина (работника), поданное в организацию профсоюза. При создании профсоюза прием в него осуществляется учредительными собраниями. Никто не может принудительно вступать или не вступать в профсоюз.

Уставом профсоюза может быть предусмотрено членство в профсоюзе лиц, занятых творческой деятельностью, членов фермерских хозяйств, физических лиц - субъектов предпринимательской деятельности, а также лиц, которые учатся в профессионально-технических или высших учебных заведениях, лиц, которые уволены с места работы или службы в связи с выходом на пенсию или которые временно не работают.

Уставом может быть предусмотрено ограничение относительно двойного членства в профсоюзах.

Работодатели не могут входить в состав выборных органов профсоюза любого уровня.

1.9. В Донецкой Народной Республике могут создаваться и действовать республиканские, территориальные (местные) и первичные профсоюзы.

1.10. Профсоюзы, с целью выполнения своих уставных целей, имеют право (если это предусмотрено их Уставами) на добровольных принципах создавать объединения (советы, федерации, конфедерации и т.п.) по отраслевому, территориальному или другому признаку, а также входить в состав объединений и свободно выходить из них.

Профсоюзы, которые желают создать объединение профсоюзов, заключают соответствующие соглашения и утверждают Устав объединения.

Права объединений профсоюзов определяются профсоюзами, которые их создали, в соответствии с настоящим Порядком, а также Уставами этих объединений.

Статус объединений профсоюзов определяется по статусу членов, их создавших.

1.11. Профсоюзы и их объединения в соответствии со своими уставными целями и задачами имеют право вступать в международные профсоюзные и другие международные организации и объединения, представляющие интересы работников, и участвовать в их деятельности, сотрудничать с профсоюзами других стран, осуществлять другую деятельность, не противоречащую законодательству Донецкой Народной Республики.

1.12. Все профсоюзы равны перед законом и имеют равные права по осуществлению представительства и защиты прав и интересов членов профсоюза.

1.13. Для представительства и осуществления защиты прав и интересов членов профсоюзов на соответствующем уровне договорного регулирования трудовых и социально-экономических отношений профсоюзы могут иметь республиканский, территориальный (местный) и первичный статус, а объединения профсоюзов – республиканский и территориальный (местный).



**Статус республиканских** организаций профсоюзов определяется по одному из следующих признаков:

1) наличие организаций профсоюза в большинстве административно-территориальных единиц Донецкой Народной Республики;

2) наличие организаций профсоюза в большинстве из тех административно-территориальных единиц Донецкой Народной Республики, где расположены предприятия, учреждения или организации определенной отрасли.

**Статус территориальных (местных)** имеют профсоюзы, которые объединяют не менее двух первичных профсоюзных организаций, действующих на разных предприятиях, учреждениях, организациях, учебных заведениях или действующих в пределах определенной отрасли, вида деятельности одной административно-территориальной единицы (района, города, района в городе, села, поселка).

**Статус первичных** имеют профсоюзы или организации профсоюзов, действующие на одном предприятии, в учреждении, организации, учебном заведении или объединяют членов профсоюза, обеспечивающих себя работой самостоятельно или работающих на разных предприятиях, в учреждениях, организациях или у физических лиц.

**Статус республиканских** имеют объединения профсоюзов, которые объединяют не менее двух первичных и (или) территориальных (местных) профсоюзных организаций, действующих в пределах определенной отрасли, вида деятельности.

**Статус территориальных (местных)** имеют объединения профсоюзов, которые объединяют в своем составе профсоюзы и (или) организации профсоюзов, действующие на территории одной административно-территориальной единицы (района, города, района в городе, села, поселка).

Республиканские профсоюзы могут без специального разрешения использовать в своем наименовании слово «Республика» и производные от него.

1.14. Профсоюзы вправе иметь и использовать собственную символику. Символика профсоюзов, их объединений утверждается их высшими органами в соответствии с Уставом и регистрируется в порядке, предусмотренном законодательными актами Донецкой Народной Республики.

1.15. Символика профессионального союза не должна совпадать с государственной символикой Донецкой Народной Республики, государственной символикой городов и районов Донецкой Народной Республики, символикой органов государственной власти, Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, других войск, воинских формирований и органов, в которых законом предусмотрена военная служба, символикой иностранных государств, а также с символикой международных организаций.

1.16. В качестве символики профессионального союза не могут быть использованы эмблемы и иные символы, описание которых ранее включено в Устав существующего в Донецкой Народной Республике профессионального союза, а также эмблемы и иные символы организаций, деятельность которых на

территории Донецкой Народной Республики запрещена.

1.17. Символика профессионального союза не должна порочить Государственный флаг, герб, гимн Донецкой Народной Республики, флаги, гербы и гимны городов и районов Донецкой Народной Республики, иностранных государств, религиозные символы, а также оскорблять расовые, национальные или религиозные взгляды граждан.

1.18. Профессиональные союзы, их объединения в своей деятельности независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления, работодателей, других общественных организаций, политических партий, им не подотчетны и не подконтрольны.

Профсоюзы самостоятельно организуют свою деятельность, проводят собрания, конференции, съезды, заседания образованных ими органов, другие мероприятия, не противоречащие законодательству Донецкой Народной Республики.

1.19. Донецкая Народная Республика обеспечивает реализацию права граждан на объединение в профессиональные союзы и соблюдение прав и интересов профсоюзов.

Донецкая Народная Республика признает профсоюзы полномочными представителями работников и защитниками их трудовых, социально-экономических прав и интересов, сотрудничает с профсоюзами, содействует профсоюзам в установлении деловых партнерских взаимоотношений с работодателями и их объединениями.

Донецкая Народная Республика содействует учебе профсоюзных кадров, совместно с профсоюзами обеспечивает повышение уровня их знаний по правовой, экономической и социальной защите работников.

## **II. Создание профсоюзов, их объединений**

2.1. Создание профсоюза, объединения профсоюзов осуществляется на учредительном съезде, конференции или собрании членов профсоюза и оформляется протоколом.

2.2. Протокол учредительного съезда, конференции или собрания должен содержать сведения о:

1) дате и месте проведения учредительного съезда, конференции или собрания;

2) лицах, принимавших участие в учредительном съезде, конференции или собрании согласно пункту 2.7 настоящего Порядка;

3) решении о создании профсоюза, объединения профсоюзов;

4) основной цели и задачах деятельности (для профсоюзов, осуществляющих свою деятельность на основании Устава);

5) решении об определении наименования профсоюза, объединения профсоюзов;

6) решении об утверждении Устава профсоюза, объединения профсоюзов (для профсоюзов, осуществляющих свою деятельность на основании Устава);

7) решении об избрании выборных (руководящих) органов профсоюза,

объединения профсоюзов в соответствии с утвержденным Уставом;

8) решении об избрании руководителя выборных органов профсоюза, объединения профсоюзов.

2.3. В протоколе учредительного съезда, конференции или собрания могут указываться сведения и о других принятых решениях относительно создания и (или) деятельности профсоюза, объединения профсоюзов.

2.4. Протокол учредительного съезда, конференции или собрания подписывается председательствующим и секретарем.

2.5. Действия от имени профсоюза, объединения профсоюзов, уведомление о создании которого не принято в установленном порядке, кроме действий, связанных с уведомлением о его создании, запрещаются.

2.6. Указанные требования применяются также в отношении решений о создании новой профсоюзной организации, в связи с реорганизацией профсоюзной организации.

2.7. Неотъемлемой частью протокола учредительного съезда, конференции или собрания членов профсоюза является список лиц, принимавших участие в учредительном съезде, конференции или собрании, заверенный руководителем республиканского или территориального (местного) профсоюза. В отношении объединений профсоюзов указывается полное наименование, юридический адрес, фамилия, имя и отчество полномочного представителя профсоюза. Эти данные заверяются подписью полномочного представителя профсоюза.

2.8. Профсоюзы, их объединения приобретают права юридического лица с момента регистрации в уполномоченном органе, после легализации в Министерстве или его территориальных органах.

2.9. Профсоюзы действуют в соответствии со своими Уставами и законодательством Донецкой Народной Республики. Уставы профсоюзов принимаются учредительными съездами, конференциями или собранием членов профсоюза соответствующего уровня и не должны противоречить законодательству Донецкой Народной Республики.

Устав профсоюза должен содержать:

1) статус и полное наименование профсоюза, его сокращенное наименование (при наличии), местонахождения его выборных органов (юридический адрес);

2) основную цель и задачи профсоюза;

3) условия и порядок приема в члены профсоюза и выхода из членства;

4) права, обязанности членов профсоюза, условия, порядок и основания исключения из членов профсоюза;

5) территориальную, отраслевую или профессиональную сферу деятельности;

6) организационную структуру профсоюза, полномочия его организаций, выборных органов, порядок формирования их состава;

7) условия, сроки, порядок созыва съездов, конференций или общего собрания членов профсоюза и порядок принятия ими решений;

8) порядок и сроки отчетности выборных органов профсоюза перед



членами профсоюза, порядок осуществления контроля за деятельностью выборных органов профсоюза;

9) источники поступления (формирования) денежных средств и их целевое использование;

10) порядок осуществления хозяйственной деятельности, необходимой для выполнения уставных задач профсоюза;

11) порядок внесения изменений в Устав профсоюза;

12) условия и порядок прекращения деятельности профсоюза и разрешение имущественных вопросов.

В Уставе профсоюза могут быть предусмотрены и другие сведения, касающиеся особенностей создания и функционирования определенного профсоюза, если это не противоречит настоящему Порядку.

2.10. Объединения профсоюзов действуют в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики и своими Уставами, принимаемыми учредителями. Устав объединения профсоюзов принимается (утверждается) съездом или конференцией полномочных представителей всех профсоюзов, которые являются его учредителями, и не должен противоречить законодательству Донецкой Народной Республики.

Устав объединения профсоюзов должен содержать:

1) дату и место заключения соглашения о создании объединения;

2) статус и полное наименование объединения, его сокращенное наименование (при наличии), местонахождения его выборных органов (юридический адрес);

3) территориальную, отраслевую или профессиональную сферу деятельности объединения;

4) основную цель и задачи объединения;

5) условия и порядок приема новых членов в объединение и выхода из членства;

6) права и обязанности членов объединения;

7) организационную структуру объединения;

8) полномочия выборных органов объединения, порядок их формирования и сроки деятельности;

9) условия, сроки, порядок созыва съездов (конференций) объединения, порядок принятия ими решений и перечень вопросов, отнесенных к их компетенции;

10) источники поступления (формирования) денежных средств объединения и их целевого использования;

11) порядок и сроки отчетности выборных органов объединения перед профсоюзами, создавшими это объединение;

12) порядок внесения изменений в Устав объединения;

13) условия и порядок прекращения деятельности объединения;

14) порядок осуществления контроля за деятельностью объединения;

15) порядок разрешения имущественных вопросов.

В Уставе объединения профсоюзов могут быть предусмотрены и другие сведения, касающиеся особенностей его создания и функционирования, если это не противоречит настоящему Порядку.

### **III. Легализация профсоюзов, их объединений**

3.1. Профсоюзы, их объединения легализируются путем уведомления о создании на соответствие заявленному статусу.

Государственной Регистрационной Палатой Министерства юстиции Донецкой Народной Республики (далее – регистрирующий орган) осуществляется легализация республиканских профсоюзов, их объединений.

Территориальными органами Государственной Регистрационной Палаты Министерства юстиции Донецкой Народной Республики (далее – регистрирующий орган) осуществляется легализация территориальных (местных), первичных, других профсоюзов и их объединений.

3.2. Для легализации профсоюзов, их объединений, руководители их выборных органов или учредители подают в соответствующий регистрирующий орган следующие документы:

1) заявление, подписанное руководителем выборного органа или уполномоченным лицом. После принятия законодательства Донецкой Народной Республики о нотариате, подлинность подписей, указанных выше лиц, на заявлении удостоверяется нотариально (приложение № 1);

2) Устав профсоюза (объединения профсоюзов) в 3 (трех) экземплярах;

3) протокол учредительного съезда, конференции или собрания членов профсоюза с решением о его создании;

4) сведения о составе выборных (руководящих) органов, с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии), даты рождения, должности в профсоюзе (объединении), места работы, места постоянного жительства и контактного телефона (приложение № 2);

5) сведения о наличии организаций профсоюза в соответствующих административно-территориальных единицах;

6) для объединений профсоюзов - сведения об учредителях объединений, с указанием наименования, места нахождения (приложение № 3);

7) сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего выборного органа профсоюза, по которому осуществляется связь с профсоюзом.

Объединение профсоюзов дополнительно подают соответствующее соглашение о создании объединения профсоюзов, копии свидетельств и Уставов профсоюзов, которые объединяются.

За предоставление на легализацию недостоверных сведений лица, их подавшие, несут ответственность в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

Статус организаций республиканского профсоюза или профсоюза другого статуса определяется Уставом этого профсоюза.

3.3. Для легализации профсоюзных организаций, действующих на основании Устава территориальных (местных) или республиканских профсоюзов, руководители выборных органов подают в соответствующий регистрирующий орган по месту своего нахождения следующие документы:

1) уведомление о принадлежности к определенному профсоюзу с указанием свидетельства о легализации профсоюза, на основании которого они включаются в Реестр некоммерческих организаций, подписанное руководителем выборного органа;

2) протокол учредительной конференции или собрания членов профсоюза с решением о создании первичной профсоюзной организации;

3) решение выборного органа территориального (местного) или республиканского профсоюза о создании профсоюзной организации в соответствии со своим Уставом;

4) сведения о руководящем составе, с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии), даты рождения, должности в профсоюзной организации, места работы, места постоянного жительства и контактного телефона (приложение № 2);

5) сведения о месте нахождения;

6) копии свидетельства и Устава профсоюза, заверенные выборными (руководящими) органами профсоюза.

Первичные профсоюзные организации также письменно уведомляют работодателя о принадлежности к определенному профсоюзу.

3.4. Профсоюзы, их объединения приобретают права юридического лица с момента регистрации в уполномоченном органе, после легализации в Министерстве или его территориальных органах. Статус юридического лица приобретают также организации профсоюзов, которые действуют на основании его Устава, с момента регистрации в уполномоченном органе после легализации в территориальных органах Министерства.

Профсоюз, его организации, объединения профсоюзов, осуществляют свои полномочия, приобретают гражданские права и несут гражданские обязанности через свои выборные органы, которые действуют в пределах прав, предоставленных им законодательством и Уставом.

За предоставление на легализацию недостоверных сведений лица, их подавшие, несут ответственность согласно законодательства Донецкой Народной Республики.

3.5. Государственная Регистрационная Палата Министерства юстиции Донецкой Народной Республики, территориальные органы Государственной Регистрационной Палаты Министерства юстиции Донецкой Народной Республики, подтверждают соответствие профсоюзов заявленному статусу. Подтверждение необходимо для предоставления и осуществления защиты прав и интересов членов профсоюза на соответствующем уровне договорного регулирования трудовых и социально-экономических отношений.

В случае несоответствия предоставленных документов профсоюза, объединения профсоюзов указанному статусу регистрирующий орган

рекомендует профсоюзу, объединению профсоюзов предоставить дополнительную документацию, необходимую для подтверждения статуса.

Статус организаций республиканского профсоюза или профсоюза другого статуса определяется Уставом этого профсоюза.

3.6. На основании предоставленных профсоюзом, объединением профсоюзов документов, регистрирующий орган в течение 2 (двух) месяцев со дня подачи заявления подтверждает заявленный статус по признакам, определенным п. 1.13. настоящего Порядка, выдает профсоюзу, объединению профсоюзов свидетельство о легализации с указанием соответствующего статуса (приложение № 4), два экземпляра Устава и включает профсоюз, объединение профсоюзов в бумажный Реестр профессиональных союзов и их объединений (приложение № 5), а после создания электронной базы – и в Реестр некоммерческих организаций.

3.7. В бумажном Реестре профессиональных союзов и их объединений указывается: дата поступления документов, наименование профсоюза и его местонахождения (юридический адрес), статус, сведения о выборных органах, сведения об учредителях (для объединения профсоюзов), дата принятия решения регистрирующего органа о легализации профсоюза, объединения профсоюзов, сведения об изменениях в уставных документах, сумма регистрационного сбора или платы за оказание платных услуг.

#### **IV. Правовая экспертиза**

4.1. Документы, предоставляемые на легализацию профсоюза, объединения профсоюзов должны быть изложены на русском языке.

4.2. Принятию решения о легализации предшествует подготовка материалов к рассмотрению, в ходе которой анализируются Устав и другие документы с точки зрения:

- 1) соответствия законодательству Донецкой Народной Республики;
- 2) наличия полного перечня документов, предусмотренных настоящим Порядком;
- 3) соблюдения надлежащего порядка и правильности оформления документов;
- 4) достоверности информации, содержащейся в предоставленных на регистрацию документах;
- 5) соответствия наименования профсоюзов, их объединений требованиям законодательства Донецкой Народной Республики;

4.3. Регистрирующий орган, в необходимых случаях, вправе осуществлять проверку документов, предоставленных для легализации. Такая проверка предполагает:

- 1) получение для ознакомления у обратившегося за легализацией подлинных экземпляров документов;
- 2) получение справок и объяснений от представителей профсоюзов, их объединений и других заинтересованных лиц и организаций по вопросам, связанным с легализацией;

3) получение заключений специалистов по вопросам, возникающим в связи с легализацией;

4) совершение иных действий, вытекающих из требований настоящего Порядка.

4.4. Сведения о юридическом адресе профсоюза, объединения профсоюзов может быть оформлено в виде гарантийного письма, копии договора аренды и других документов. Предоставление юридического адреса профсоюзам, их объединениям по месту жительства гражданина не влечет за собой отказ в легализации профсоюзов, их объединений. В этом случае в регистрирующий орган предоставляется справка о зарегистрированных совершеннолетних лицах по данному адресу, их письменное согласие на размещение юридического адреса профсоюзов, их объединений по месту их регистрации (проживания).

4.5. На основании решения регистрирующего органа о легализации профсоюза, объединения профсоюзов ему присваивается регистрационный номер.

4.6. На титульной странице трех экземпляров Устава проставляется специальный регистрационный штамп.

4.7. Все экземпляры Устава профсоюза, объединения профсоюзов прошиваются и заверяются на обороте последнего листа подписью должностного лица, ответственного за легализацию, и гербовой печатью.

4.8. В легализации профсоюза, объединения профсоюзов может быть отказано по следующим основаниям:

1) пункты Устава профсоюза, объединения профсоюзов противоречат Конституции и законодательству Донецкой Народной Республики;

2) необходимые для легализации документы, предусмотренные настоящим Порядком, предоставлены не в полном объеме, оформлены в ненадлежащей форме, предоставлены в ненадлежащий орган, поданы лицом, не имеющим на это полномочий;

3) ранее легализирован профсоюз, объединение профсоюзов с тем же наименованием;

4) установлено, что в предоставленных документах профсоюза, объединения профсоюзов содержится недостоверная информация;

5) наименование профсоюза, объединения профсоюзов оскорбляет нравственность, национальные и религиозные взгляды граждан.

4.9. В случае отказа в легализации профсоюза заявителю сообщается об этом в письменной форме с указанием конкретных положений законодательства Донецкой Народной Республики, нарушение которых повлекло за собой отказ.

4.10. Отказ в легализации, а также уклонение от легализации профсоюза, объединения профсоюзов может быть обжаловано в вышестоящий орган или в судебном порядке.

4.11. Отказ в легализации, не является препятствием для повторной подачи документов для легализации профсоюза, объединения профсоюзов при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

4.12. Датой предоставления документов в регистрирующий орган является дата их поступления в данный орган.

## **V. Порядок внесения изменений в Устав, местонахождения, состав выборных (руководящих) органов профсоюза, объединения профсоюзов**

5.1. Внесение изменений в Устав, местонахождения, состав выборных (руководящих) органов профсоюза, объединения профсоюзов проводится в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики об общественных объединениях, о государственной регистрации юридических лиц и физических лиц-предпринимателей, с учетом особенностей, определенных настоящим Порядком.

5.2. Профсоюз, объединение профсоюзов уведомляет регистрирующий орган, в котором находится его регистрационное дело, об изменениях в Устав, местонахождение, состав выборных (руководящих) органов профсоюза, объединения профсоюзов.

5.3. Профсоюз, объединение профсоюзов вносит изменения в Устав, местонахождения, состав выборных (руководящих) органов профсоюза, объединения профсоюзов в порядке, определенном его Уставом, с учетом норм настоящего Порядка.

5.4. Профсоюз, объединение профсоюзов для внесения изменений в сведения о составе выборных (руководящих) органов предоставляет следующие документы:

- 1) заявление в произвольной форме;
- 2) заверенный печатью профсоюза, объединения профсоюзов экземпляр оригинала (нотариально заверенная копия) решения высшего органа управления (съезд, конференция, собрание) профсоюза, объединения профсоюзов об изменении указанных лиц, принятого в порядке, определенном Уставом профсоюза, объединения профсоюзов, и оформленного с соблюдением требований пунктов 2.2.-2.5. настоящего Порядка, и (или) экземпляр оригинала (нотариально заверенная копия) распорядительного документа об их назначении;
- 3) заверенный печатью профсоюза, объединения профсоюзов экземпляр оригинала (нотариально заверенная копия) протокола заседания выборного (руководящего) органа профсоюза, объединения профсоюзов, на котором в соответствии с Уставом было созвано заседание высшего органа управления, если изменения приняты высшим органом управления;
- 4) сведения о составе выборного (руководящего) органа;
- 5) документ об уплате регистрационного сбора.

Документы, указанные в подпунктах 1 и 4 настоящего пункта, подписывает руководитель профсоюза, объединения профсоюзов.

5.5. Профсоюз, объединение профсоюзов для внесения изменений в сведения о месте нахождения предоставляет следующие документы:

- 1) заявление в произвольной форме;
- 2) свидетельство (дубликат свидетельства) о легализации;



3) заверенный печатью профсоюза, объединения профсоюзов экземпляр оригинала (нотариально заверенная копия) решения высшего органа управления (съезд, конференция, собрание) профсоюза, объединения профсоюзов об изменении места нахождения, принятого в порядке, определенном Уставом профсоюза, объединения профсоюзов, и оформленного с соблюдением требований пунктов 2.2.-2.5. настоящего Порядка;

4) заверенный печатью профсоюза, объединения профсоюзов экземпляр оригинала (нотариально заверенная копия) протокола заседания выборного (руководящего) органа профсоюза, объединения профсоюзов, на котором в соответствии с Уставом было созвано заседание высшего органа управления, если изменения приняты высшим органом управления;

5) документ об уплате регистрационного сбора.

Документы, указанные в подпункте 1 настоящего пункта, подписывает руководитель профсоюза, объединения профсоюзов.

5.6. Профсоюз, объединение профсоюзов для уведомления об изменениях в Устав предоставляет следующие документы:

1) заявление в произвольной форме;

2) экземпляр оригинала (нотариально заверенная копия) решения высшего органа управления профсоюза, объединения профсоюзов о внесении изменений в Устав, принятого в порядке, определенном настоящим Порядком;

3) заверенный печатью профсоюза, объединения профсоюзов экземпляр оригинала (нотариально заверенная копия) протокола заседания выборного (руководящего) органа профсоюза, объединения профсоюзов, на котором в соответствии с Уставом было созвано заседание высшего органа управления;

4) Устав с внесенными изменениями в 3 (трех) экземплярах;

5) экземпляр оригинала свидетельства о легализации (дубликат свидетельства) и Устава (дубликат Устава);

6) документ об уплате регистрационного сбора.

Документы, указанные в подпункте 1 настоящего пункта, подписывает руководитель профсоюза, объединения профсоюзов.

5.7. Требование предоставления других документов об изменениях в Устав, местонахождения, состав выборных (руководящих) органов профсоюза, объединения профсоюзов не допускается.

5.8. Регистрирующий орган в течение 1 (одного) месяца со дня получения документов, указанных в пунктах 5.4.-5.6. настоящего Порядка, принимает одно из следующих решений:

1) о принятии уведомления об изменениях в Устав, местонахождения, состав выборных (руководящих) органов профсоюза, объединения профсоюзов;

2) об отказе в принятии уведомления об изменениях в Устав, местонахождения, состав выборных (руководящих) органов профсоюза, объединения профсоюзов, - в случае нарушения Устава профсоюза, объединения профсоюзов, положений настоящего Порядка и законодательства Донецкой Народной Республики.

5.9. Регистрирующий орган при принятии решения, указанного в подпункте 1 пункта 5.8. настоящего Порядка выдает профсоюзу, объединению

профсоюзов свидетельство о легализации 2 (два) экземпляра Устава с отметкой о принятии уведомления об изменениях в Устав (в случае изменения наименования, цели и местонахождения).

5.10. После внесения изменений в сведения о месте нахождения профсоюза, объединения профсоюзов регистрационное дело такого профсоюза, объединения профсоюзов передается в уполномоченный орган по новому месту нахождения профсоюза, объединения профсоюзов.

5.11. Регистрирующий орган при принятии решения, указанного в подпункте 2 пункта 5.8. настоящего Порядка уведомляет об этом профсоюз, объединение профсоюзов в письменной форме с указанием конкретных положений законодательства Донецкой Народной Республики, нарушение которых повлекло за собой отказ в принятии уведомления об изменениях.

5.12. В случае отказа в принятии уведомления об изменениях, в силе остаются Устав в редакции, сведения о профсоюзе, объединении профсоюзов, которые были до внесения соответствующих изменений.

5.13. При наличии в предоставленных профсоюзом, объединением профсоюзов документах заявления руководителя или члена выборного (руководящего) органа о сложении им полномочий, регистрирующий орган принимает к сведению соответствующее заявление независимо от принятия решения, предусмотренного в подпункте 2 пункта 5.8. настоящего Порядка.

5.14. За внесение изменений в Устав, местонахождения, состав выборных (руководящих) органов профсоюза, объединения профсоюзов, взимается регистрационный сбор в порядке и размерах, предусмотренных законодательством Донецкой Народной Республики.

## **VI. Выдача дубликата оригинала свидетельства о легализации профсоюза, объединения профсоюзов и (или) Устава**

6.1. При утрате оригинала свидетельства о легализации и (или) Устава руководитель профсоюза, объединения профсоюзов подает в регистрирующий орган, в котором находится регистрационное дело профсоюза, объединения профсоюзов, заявление об утрате оригинала свидетельства о легализации и (или) Устава, к которому прилагаются:

1) решение постоянно действующего выборного (руководящего) органа профсоюза, объединения профсоюзов по факту утраты оригиналов документов;

2) копию свидетельства о легализации (при наличии) профсоюза, объединения профсоюзов, заверенные выборными (руководящими) органами профсоюза, объединения профсоюзов или вышестоящей организации;

3) сведения о составе выборного (руководящего) органа с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии), даты рождения, должности в профсоюзе (объединении), места работы, места постоянного жительства и контактного телефона;

4) акты, справки и другие документы, подтверждающие факт утраты оригиналов указанных документов (подтверждение размещения в средствах массовой информации оповещения об утрате указанных документов);

5) документ об уплате платы за оказание платных услуг.

6.2. Регистрирующий орган в течение 1 (одного) месяца со дня получения документов, указанных в пункте 6.1. настоящего Порядка, принимает в форме приказа одно из следующих решений:

1) о выдаче дубликата оригинала свидетельства о легализации и (или) Устава;

2) об отказе в выдаче дубликата оригинала свидетельства о легализации и (или) Устава.

6.3. Регистрирующий орган принимает решение об отказе в выдаче дубликата при наличии одного или совокупности следующих оснований:

1) если к заявлению не приложены документы, предусмотренные в пункте 6.1. настоящего Порядка;

2) если заявление подписано лицом, не уполномоченным представлять профсоюз, объединение профсоюзов;

3) если в уполномоченный орган поступило решение суда о запрете замены и выдачи дубликата оригинала свидетельства о легализации и (или) Устава профсоюза, объединения профсоюзов.

6.4. Регистрирующий орган в пределах срока, предусмотренного пунктом 6.2. настоящего Порядка, выдает профсоюзу, объединению профсоюзов копию решения об отказе в выдаче дубликата оригинала свидетельства о легализации и (или) Устава, правовое заключение, являющееся неотъемлемым приложением к решению и содержащее исчерпывающие и мотивированные основания такого решения, и документы, предоставляемые для получения дубликата оригинала свидетельства о легализации и (или) Устава.

6.5. Регистрирующий орган при отсутствии оснований для отказа в выдаче дубликата оригинала свидетельства о легализации и (или) Устава в течение срока, предусмотренного пунктом 6.2. настоящего Порядка оформляет и выдает дубликат оригинала свидетельства о легализации и (или) Устава.

6.6. При оформлении дубликата документа на его лицевой стороне (титульном листе) делается отметка: «Дубликат». Копия выданного дубликата документа, а также материалы, послужившие основанием для его выдачи, приобщаются к регистрационному делу профсоюза, объединения профсоюзов.

6.7. За выдачу дубликата оригинала свидетельства о легализации и (или) Устава профсоюза, объединения профсоюзов взимается плата, установленная в соответствии с требованиями действующего законодательства Донецкой Народной Республики. От внесения платы за выдачу дубликата оригинала свидетельства о легализации и (или) Устава профсоюза, объединения профсоюзов освобождаются лица, пользующиеся льготами в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

## **VII. Порядок прекращения деятельности профсоюзов, их объединений**

7.1. Прекращение деятельности профсоюзов, их объединений осуществляется:

1) по решению профсоюза, объединения профсоюзов, принятым высшим органом управления профсоюза, объединения профсоюзов, путем ликвидации или реорганизации путем присоединения к другому профсоюзу, объединению профсоюзов такого же статуса;

2) по решению суда о запрете (принудительный роспуск) профсоюза, объединения профсоюзов.

7.2. Профсоюз, объединение профсоюзов вправе в любое время принять решение о прекращении своей деятельности (ликвидации). Решение о ликвидации профсоюза, объединения профсоюзов принимается в порядке, установленном их Уставом. Высший орган управления, принявший решение о ликвидации профсоюза, объединения профсоюзов, создает ликвидационную комиссию или поручает руководящему органу осуществлять полномочия ликвидационной комиссии для проведения прекращения профсоюза, объединения профсоюзов как юридического лица, а также принимает решение об использовании средств и имущества профсоюза, объединения профсоюзов после его ликвидации в соответствии с Уставом.

Профсоюз, объединение профсоюзов предоставляет в регистрирующий орган заявление в свободной форме, решение о ликвидации профсоюза, объединения профсоюзов, оформленное соответствующим протоколом. К документам прилагаются:

1) оригинал свидетельства о легализации профсоюза, объединения профсоюзов (или его дубликат);

2) оригинал Устава профсоюза, объединения профсоюзов (или его дубликат).

Регистрирующий орган в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня получения документов о прекращении деятельности, направляет соответствующее уведомление в уполномоченный орган.

Дальнейшая процедура прекращения деятельности профсоюза, объединения профсоюзов со статусом юридического лица производится в соответствии с законодательством о государственной регистрации юридических лиц и физических лиц-предпринимателей.

После соблюдения соответствующей процедуры и проведения проверок, профсоюз, объединение профсоюзов предоставляет в регистрирующий орган заявление в свободной форме, документы, предусмотренные законодательством о государственной регистрации юридических лиц и физических лиц-предпринимателей.

Регистрирующий орган в течение 1 (одного) месяца со дня получения документов, принимает решение о признании или об отказе в признании решения о ликвидации профсоюза, объединения профсоюзов.

7.3. Если по результатам рассмотрения документов о ликвидации установлено отсутствие нарушений требований настоящего Порядка, Устава профсоюза, объединения профсоюзов, законодательства о государственной регистрации юридических лиц и физических лиц-предпринимателей, регистрирующий орган принимает решение в форме приказа о признании решения о ликвидации профсоюза, объединения профсоюзов, вносит данные об

указанном решении профсоюза, объединения профсоюзов в бумажный Реестр профессиональных союзов и их объединений и передает соответствующие данные в Единый государственный Реестр юридических лиц и физических лиц-предпринимателей, а после создания электронной базы – и в Реестр некоммерческих организаций.

7.4. Если по результатам рассмотрения документов о ликвидации установлено нарушение требований настоящего Порядка, Устава профсоюза, объединения профсоюзов, законодательства о государственной регистрации юридических лиц и физических лиц-предпринимателей, при принятии решения о ликвидации, регистрирующий орган принимает решение в форме приказа об отказе в признании решения о ликвидации профсоюза, объединения профсоюзов.

Неотъемлемым приложением к решению является правовое заключение, которое должно быть мотивированным и содержать исчерпывающие основания отказа. Копия указанного решения выдается профсоюзу, объединению профсоюзов. Со дня внесения в Единый государственный Реестр юридических лиц и физических лиц-предпринимателей записи о решении профсоюза, объединения профсоюзов о ликвидации начинается прекращение профсоюза, объединения профсоюзов как юридического лица и получает полномочия ликвидационная комиссия.

7.5. Со дня внесения в Единый государственный Реестр юридических лиц и физических лиц-предпринимателей записи о решении профсоюза, объединения профсоюзов о ликвидации, такое решение не может быть отменено этим профсоюзом, объединением профсоюзов.

7.6. Профсоюз, объединение профсоюзов могут быть запрещены судом в случае выявления признаков нарушения профсоюзом, объединением профсоюзов требований Конституции Донецкой Народной Республики, настоящего Порядка и иных нормативных правовых актов. Запрет профсоюза, объединения профсоюзов влечет прекращение их деятельности в порядке, установленном настоящим Порядком, и исключения из Реестра профессиональных союзов и их объединений. Дело о запрете профсоюзов, их объединений рассматривается в порядке, установленном законодательством Донецкой Народной Республики. В случае принятия решения о запрете профсоюзов, их объединений имущество, средства и другие активы профсоюзов, их объединений по решению суда направляются в бюджет Донецкой Народной Республики. Во исполнение решения суда о запрете профсоюзов, их объединений регистрирующий орган вносит соответствующую запись в Реестр профессиональных союзов и их объединений.

7.7. Прекращение профсоюза, объединения профсоюзов включает:

- 1) прекращение внутриорганизационной деятельности профсоюза, объединения профсоюзов;
- 2) прекращение профсоюза, объединения профсоюзов как юридического лица.

7.8. Прекращение деятельности профсоюза, объединения профсоюзов начинается со дня вступления в законную силу решения суда о запрете этого

профсоюза, объединения профсоюзов и внесения данных об этом в Единый государственный Реестр юридических лиц и физических лиц-предпринимателей. С этого же дня прекращается членство в профсоюзе, объединении профсоюзов.

### **VIII. Оформление и хранение материалов о легализации профсоюзов и их объединений**

8.1. Материалы о легализации профсоюзов и их объединений формируются в отдельные регистрационные дела, в которых должны находиться все документы, предоставляемые на легализацию и перечисленные настоящим Порядком, а также копия свидетельства о легализации.

8.2. В регистрационные дела приобщаются вся последующая переписка по тому или иному профсоюзу, объединению профсоюзов.

8.3. Страницы регистрационного дела пронумеровываются, скрепляются и подшиваются в папку с внутренней описью находящихся в нем документов.

Регистрационные дела хранятся в регистрирующем органе по месту нахождения профсоюзов, их объединений.

Регистрационное дело ликвидированных профсоюзов, их объединений передается на архивное хранение.

8.4. Уничтожение архивных дел легализации профсоюзов, их объединений не допускается. Документы о легализации профсоюзов, их объединений подлежат хранению постоянно.

### **IX. Заключительные и переходные положения**

9.1. Настоящий Порядок вступает в силу со дня его опубликования и действует до принятия Закона Донецкой Народной Республики «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

9.2. После принятия Закона Донецкой Народной Республики «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» и нормативных правовых актов, регулирующих вопросы в сфере легализации профессиональных союзов и их объединений, профсоюзам и их объединениям необходимо будет привести уставные документы в соответствие с принятыми законом и нормативными правовыми актами в течение 2 (двух) лет и провести регистрацию таких изменений в регистрирующем органе.



Приложение № 1  
к Временному положению  
о порядке легализации  
профессиональных союзов  
и их объединений

**Заявление  
об уведомлении о создании профессионального союза  
(объединения профессиональных союзов)  
с \_\_\_\_\_ статусом**

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество руководителя или лица (лиц), которое (которые) имеет (имеет) право

\_\_\_\_\_ представлять профессиональный союз для осуществления регистрационных действий)

представляет (-ют) документы на легализацию \_\_\_\_\_ (наименование профессионального

\_\_\_\_\_ союза, объединения профессиональных союзов, юридический адрес)

Решение о создании профессионального союза (объединения профессиональных союзов) и утверждение Устава принято на учредительной конференции (съезде) или собрании учредителей

\_\_\_\_\_ (число, месяц, год)

\_\_\_\_\_ (дата)

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

\_\_\_\_\_ \* Заявление предоставляется (присылается почтовым отправлением) руководителем или лицом (лицами), которое (которые) имеет (имеют) право представлять профсоюз, объединение профсоюзов для осуществления регистрационных действий. Подлинность подписей указанных лиц подлежит нотариальному удостоверению после принятия соответствующих нормативных правовых актов о нотариате.

Приложение № 2  
к Временному положению  
о порядке легализации  
профессиональных союзов  
и их объединений

**Сведения**  
о выборных органах профсоюза

<b>№ п/п</b>	<b>Фамилия Имя Отчество</b>	<b>Год рождения</b>	<b>Должность в профсоюзе</b>	<b>Место работы</b>	<b>Адрес места регистрации (проживания), контактный телефон</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>
1					
2					
3					

Приложение № 3  
к Временному положению  
о порядке легализации  
профессиональных союзов  
и их объединений

**Сведения  
об учредителях объединения профсоюзов**

<b>N п/п</b>	<b>Наименование учредителя объединения профсоюзов</b>	<b>Местонахождения</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>

Приложение № 4  
к Временному положению  
о порядке легализации  
профессиональных союзов  
и их объединений



**ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА  
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИОННАЯ ПАЛАТА**

**СВИДЕТЕЛЬСТВО**

**о легализации профессионального союза,  
объединения профессиональных союзов**

"\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

N \_\_\_\_\_

Наименование \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Статус \_\_\_\_\_

Сфера деятельности \_\_\_\_\_

Постоянно действующий руководящий орган  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Юридический адрес \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(должность)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(ФИО)

МП

Приложение № 5  
к Временному положению  
о порядке легализации  
профессиональных союзов  
и их объединений

**Реестр профессиональных союзов и их объединений**

<b>N п/п</b>	<b>Дата поступления документов</b>	<b>Наименование профсоюза, объединения профсоюзов</b>	<b>Местонахождения профсоюза, объединения профсоюзов</b>	<b>Дата утверждения устава</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>

<b>Сведения о выборных органах/ Сведения об учредителях объединения профсоюзов</b>	<b>Дата регистрации</b>	<b>Статус</b>	<b>Сведения об изменениях в уставных документах</b>	<b>Сумма регистрац ионного сбора/ платы за оказание платных услуг</b>	<b>Примечан ия</b>
<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>11</b>